

**UBND XÃ BÌNH LƯƠNG
BCĐ THỰC HIỆN CHƯƠNG
TRÌNH MỤC TIÊU PHÁT TRIỂN
LÂM NGHIỆP BỀN VỮNG**

Số: /PA – BCĐ

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bình Lương, ngày tháng năm 2023

PHƯƠNG ÁN

**Huy động lực lượng, phương tiện phục vụ công tác phòng cháy chữa cháy
rừng năm 2023**

Phần thứ nhất

CƠ SỞ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT PHẢI XÂY DỰNG PHƯƠNG ÁN

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Lâm nghiệp số 16/2017/QH14;

Luật Phòng cháy chữa cháy số 27/2001/QH10; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy số 40/2013/QH13;

Căn cứ Chỉ thị số 13-CT/TW ngày 12/01/2017 của Ban Bí thư Trung ương Đảng khóa XII về tăng cường sự chỉ đạo của Đảng đối với công tác quản lý bảo vệ và phát triển rừng;

Căn cứ Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp;

Căn cứ các Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp; số 79/2014/NĐ-CP ngày 31/07/2014 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy;

Căn cứ Nghị quyết số 71/NQ-CP ngày 8/8/2017 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Chỉ thị số 13-CT/TW ngày 12/01/2017 của Ban Bí thư Trung ương Đảng khóa XII về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng;

Căn cứ Thông tư số 25/2019/TT-BNNPTNT ngày 27/12/2019 của Bộ Nông nghiệp và PTNT quy định về phòng cháy và chữa cháy rừng;

Căn cứ Công văn số 53/CCKL-QLBVR Ngày 19/01/2021 của Chi cục Kiểm lâm Thanh Hóa về việc triển khai thực hiện phương án phòng cháy, chữa cháy rừng tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ Quyết định số 137/QĐ-UBND, ngày 25/01/2021 về việc ban hành Phương án phòng cháy, chữa cháy rừng huyện Như Xuân, giai đoạn 2021-2025 Căn cứ kết quả điều tra xác định vùng trọng điểm cháy của các xã và các chủ rừng nhà nước trên địa bàn huyện năm 2022.

Căn cứ Quyết định số 137/QĐ-UBND, ngày 25/01/2021 về việc ban hành Phương án phòng cháy, chữa cháy rừng huyện Như Xuân, giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ phương án số 21/PA-BCĐ, ngày 29/3/2023 của BCĐ Chương trình MTPT lâm nghiệp bền vững huyện Như Xuân về việc huy động lực lượng, phương PCCCR năm 2023;

Ban chỉ đạo thực hiện Chương trình mục tiêu phát triển lâm nghiệp bền vững xã Bình Lương xây dựng phương án huy động lực lượng, phương tiện phòng cháy chữa cháy rừng năm 2023 cụ thể như sau:

2. Cơ sở thực tiễn

2.1. Vị trí địa lý

Bình Lương là xã miền núi phía Đông Nam của huyện Như Xuân, cách trung tâm huyện 5 km Có địa giới giáp với các xã như sau:

- Phía Bắc giáp thị trấn Yên Cát;
- Phía Nam giáp Vườn quốc gia bản En;
- Phía Đông giáp xã Tân Bình;
- Phía Tây giáp xã Hóa Quỳ.

2.2. Địa hình

Xã Bình Lương có địa hình cao dần từ Đông sang Tây. Địa hình của xã Bình Lương tương đối phức tạp bị chia cắt bởi đồi núi và hệ thống khe suối, độ cao trung bình so với mực nước biển từ 400 – 500m.

2.3. Khí hậu, thủy văn

** Khí hậu:*

+Huyện Như Xuân nói chung và xã Bình Lương nói riêng nằm trong vùng Bắc Trung Bộ, nên cũng chịu ảnh hưởng của khí hậu nhiệt đới gió mùa “nóng ẩm mưa nhiều” và khí hậu miền núi phía bắc "khô hanh”.

+ Khí hậu của xã Bình Lương vừa mang đặc trưng của khí hậu miền Trung vừa mang khí hậu đặc trưng của khí hậu miền núi phía Bắc như:

- Bão lụt thường xảy ra tập trung từ tháng 7 đến tháng 11.

- Hiện tượng gió phơn (Tây Nam) xuất hiện từ cuối tháng 3 đến tháng 7.
- Sương mù, sương muối hàng năm vẫn xuất hiện.

* Thủy văn:

Có hệ thống Sông Mực với diện tích lưu vực 490km² bắt nguồn từ Bình Lương và Tân Bình.

2.4. Điều kiện dân sinh, kinh tế và xã hội

Xã Bình Lương có 06 thôn (trong đó có 01 thôn đặc biệt khó khăn). Toàn xã có 729 hộ, với 2.994 nhân khẩu; có 4 dân tộc (Thái, Thổ, Mường, Kinh) cùng sinh sống. Về kinh tế thu nhập bình quân đạt 46,53 triệu đồng/người/năm; số hộ nghèo 40 hộ, chiếm 5,49 %

2.5. Tài nguyên rừng:

Xã Bình Lương có tổng diện tích tự nhiên 7.182,5 ha; Trong đó:

Trong đó:

- Diện tích đất có rừng: 6.169,47ha
 - + Rừng tự nhiên: 5.152,87ha
 - + rừng trồng: 1016,6ha
- Phân theo chức năng quản lý:
 - + Rừng đặc dụng: 5.152,87ha, chiếm 83,5% đất lâm nghiệp
 - + Rừng sản xuất: 1.016,6ha, chiếm 16,5% đất lâm nghiệp

Độ che phủ rừng trên địa bàn xã là 75,5%

2.6. Thực trạng công tác PCCCR năm 2022

- Bằng sự nỗ lực cố gắng của chính quyền địa phương từ xã xuống thôn và BQL rừng đặc dụng Bến En trong công tác quản lý bảo vệ rừng &PCCCR; sự quan tâm chỉ đạo của các cấp uỷ Đảng, hạt kiểm lâm do đó trong những năm qua, trên địa bàn xã không xảy ra vụ cháy rừng nào. Tuy nhiên, trước tình hình diễn biến phức tạp của thời tiết, nắng nóng, khô hạn kéo dài và ý thức chấp hành sử dụng lửa của người dân trong việc canh tác nương rẫy, đốt lửa bắt ong, bắt động vật rừng, xử lý thực bì trồng rừng còn chủ quan, chưa tuân thủ theo quy định về PCCCR, do đó nguy cơ cháy rừng luôn tiềm ẩn và xảy ra bất cứ lúc nào.

- Việc đầu tư kinh phí cho công tác PCCCR so với nhu cầu thực tế hiện nay còn quá thấp.

Phần thứ hai
NỘI DUNG CỤ THỂ CỦA PHƯƠNG ÁN

I. MỤC TIÊU

1. Mục tiêu chung

Nhằm huy động tối đa lực lượng, phương tiện, máy móc, thiết bị, hậu cần của chính quyền địa phương, cơ quan đóng trên địa bàn xã, nhân dân sống trong vùng đệm, vùng lõi rừng đặc dụng, chủ rừng nhà nước, chủ rừng là các hộ gia đình tham gia chữa cháy rừng, khi có cháy rừng xảy ra, nâng cao khả năng kiểm soát lửa rừng và hiệu quả của công tác PCCCR.

2. Mục tiêu cụ thể.

- Phòng cháy là chủ đạo, chữa cháy phải kịp thời, chủ trương phải có hiệu quả.
- Đầu tư nâng cao từng bước năng lực PCCCR cho cán bộ và nhân dân sống ven rừng, đặc biệt là nhân dân 04 thôn sống trong vùng lõi, vùng đệm của VQG Bến En.
- Triển khai phương án PCCCR theo phương châm 4 tại chỗ, chuẩn bị người, nhân lực và chỉ huy chữa cháy, hỗ trợ các vùng trọng điểm cháy, các vụ cháy rừng vượt qua tầm kiểm soát của địa phương.
- Đẩy mạnh chủ trương xã hội hóa công tác BVR&PCCCR, huy động mọi nguồn lực xã hội cho công tác PCCCR.
- Ban chỉ đạo thực hiện Chương trình mục tiêu phát triển lâm nghiệp bền vững xã phân công, cắt cử cán bộ thường xuyên túc trực, theo dõi và phát hiện kịp thời các điểm cháy và báo ngay về ban chỉ huy.

3. Nhiệm vụ

3.1. Vùng trọng điểm về cháy rừng.

TT	Địa danh	TK	K	L	Diện tích (ha)	Loại rừng	Trạng thái	Cấp cháy rừng	Chủ quản lý, sử dụng
1	Đồi Chu	614	4	17	38,7	Đặc dụng	Nửa - giang	II	VQG Bến En
2	Đồi nước ấm	614	2	10	1,8	Đặc dụng	Nửa	II	VQG Bến En
3	Đồi ông Chai	614	2		0,7	Đặc	Nửa	II	VQG

				16		dụng			Bến En
	Khe Đen	614	1	15	8,98	Đặc dụng	Nửa	II	VQG Bến En
Tổng Cộng					49,58				

- Mùa cháy rừng từ tháng 3 đến tháng 7 và từ tháng 10 đến tháng 12 hàng năm
- Nguyên nhân cháy rừng: Do việc sử dụng lửa của một số hộ dân vào rừng hái măng, lấy mật ong; nguy cơ cháy rừng vì sử lý thực bì trong rừng.

II. NỘI DUNG CỤ THỂ

1. Nhiệm vụ

Khi xảy ra cháy rừng, tổ đội PCCCR ở thôn phải báo cáo với Trưởng thôn, chủ rừng để tổ chức huy động lực lượng, dụng cụ, phương tiện kịp thời chữa cháy, đồng thời báo cáo ngay cho UBND xã. Trong trường hợp vượt quá tầm kiểm soát của thôn thì Chủ tịch UBND xã phải huy động lực lượng các thôn lân cận chữa cháy kịp thời. Nếu vượt quá tầm kiểm soát của cấp xã, Chủ tịch xã báo cho Chủ tịch UBND huyện - Trưởng ban Chương trình mục tiêu phát triển lâm nghiệp bền vững huyện Như Xuân năm 2023 huy động toàn bộ lực lượng, phương tiện trên địa bàn huyện tham gia chữa cháy rừng kịp thời.

a. Công an xã:

Đảm bảo công tác trật tự an ninh, an toàn khu vực chữa cháy và tổ chức lực lượng tham gia chữa cháy. Phối hợp với cơ quan Kiểm lâm điều tra xác định đối tượng gây cháy xử lý theo quy định của pháp luật.

b. Chỉ huy trưởng quân sự xã

Trực tiếp chỉ đạo lực lượng dân quân tự vệ cơ động khi xảy ra cháy rừng kịp thời, đảm bảo an toàn tài sản và tính mạng cho người tham gia chữa cháy.

c. Trạm Y tế xã.

Phụ trách công tác cứu thương, chuẩn bị thuốc phòng, bông băng, cáng cứu thương, thiết bị, phương tiện phục vụ chữa cháy rừng để cứu chữa kịp thời cho lực lượng tham gia trong tình huống gặp tai nạn

d. Đài truyền thanh xã

Thu thập thông tin, tư liệu, hình ảnh đăng tải và phát các bản tin nhằm phục vụ có hiệu quả trong công tác tuyên truyền PCCCR

e. Đối với chủ rừng

Trong trường hợp cháy rừng trên diện tích được giao quản lý để xảy ra cháy rừng thì chủ rừng đó phải huy động tối đa lực lượng, phương tiện tham gia chữa cháy,

nếu cháy tại các khu vực lân cận phải phối hợp với UBND xã huy động lực lượng hỗ trợ.

3. Lực lượng, phương tiện tham gia chữa cháy

a) Cháy cấp I (cháy rừng cấp thôn, bản)

- Tình huống Cháy rừng tại lô rừng có diện tích nhỏ hơn 1 ha trong điều kiện thời tiết khô hanh kéo dài, thực bì và vật liệu cháy đang còn ẩm ướt.

- Lực lượng Đối với chữa cháy rừng cấp I.

Lực lượng tham gia chữa cháy gồm:

Lực lượng dân quân tự vệ của xã 19 người.

Nhân dân trong thôn (người nằm trong độ tuổi lao động), chủ rừng và các cơ quan đóng trên địa bàn.

- Phương tiện Huy động tối đa phương tiện, dụng cụ sẵn có trong nhân dân tham gia chữa cháy như: bình xịt khí CO₂, dao phát, cuốc, xẻng, bàn đập lửa, can đựng nước, cưa đơn...

b) Cháy cấp II (cháy rừng cấp xã).

- Tình huống Cháy rừng trong điều kiện thời tiết khô hanh, thực bì chưa khô nỏ, dự báo cháy rừng cấp III chủ rừng đã tổ chức chữa cháy nhưng không kiểm soát được.

* Lực lượng:

+ Toàn bộ dân quân tự vệ: 28 người

+ Thanh niên xung kích: 25 Người

+ Lực lượng UBND, Đoàn thể: 23 người

+ Công an: 05 người

+ Tổ bảo vệ rừng 07: người

+ Trạm y tế: 05 người

+ Trạm kiểm lâm Đức Lương 03 người.

+ Huy động nhân dân: 188 người

* Phương tiện

+ Ô tô tải 02 cái, ô tô con 03 cái (huy động trong dân).

+ Dao phát 90 cái, xô 30, cuốc xẻng 65 cái, cưa xăng 03 cái (huy động trong nhân dân)

+ Máy thổi gió 01 cái (trạm KL Đức Lương)

4. Phương án chỉ huy chữa cháy

Người chỉ huy căn cứ vào địa hình, quy mô, tốc độ lan tràn của đám cháy để phân chia lực lượng, phương tiện, dụng cụ thành nhiều tổ, mỗi tổ từ 15-20 người để thực hiện chữa cháy.

a. Phương tiện chỉ huy Chỉ huy tầm xa:

Loa cầm tay, điện thoại di động để thông tin liên lạc;

Chỉ huy tại chỗ : Người chỉ huy dùng còi tập hợp, điểm danh quân số;

+ Kêng, trống: Dùng cho việc báo động;

+ Loa cầm tay dùng cho chỉ huy.

b. Hiệu lệnh

- Khi có lửa rừng xuất hiện: Kêng hoặc trống báo động liên hồi 3 tiếng một, lực lượng chữa cháy chuẩn bị sẵn sàng tập trung theo từng tổ, chịu sự phân công và tuân theo lệnh của đồng chí chỉ huy chữa cháy.

- Thu quân: Một hồi kêng hoặc trống dài đánh chậm.

5. Các biện pháp chữa cháy Trong công tác chữa cháy phải được thực hiện và giải quyết theo phương châm 4 tại chỗ.

* Huy động tối đa lực lượng, phương tiện, thiết bị và dụng cụ để tổ chức chữa cháy kịp thời.

- Đối với rừng có thể đưa phương tiện cơ giới vào chữa cháy thì phải huy động tối đa phương tiện cơ giới để chữa cháy;

- Đối với rừng có địa hình cao, phức tạp, phương tiện chữa cháy không thể tiếp cận được đám cháy thì phải huy động tối đa lực lượng và các phương tiện, dụng cụ khác để chữa cháy như: Bình chữa cháy đeo vai, dùng cào, cuốc, xẻng, bàn đập, cành cây tươi, bao tải hoặc chăn nhúng nước và phương tiện cơ giới khác khi có điều kiện. Có thể dùng dụng cụ trên đập trực tiếp vào đám cháy hoặc xúc đất, cát, nước hắt vào đám cháy khi có điều kiện.

* Tạo đường băng cản lửa, khoanh vùng để cô lập đám cháy.

* Áp dụng “*Biện pháp đốt trước có kiểm soát*” để chữa cháy khi có đủ điều kiện cho phép.

* Căn cứ vào hướng phát triển của đám cháy, vật liệu cháy, tốc độ gió, địa hình khu vực xảy ra đám cháy để bố trí lực lượng tiếp cận đám cháy, người chỉ huy nhanh chóng lập kế hoạch tổ chức thực hiện chữa cháy. Như đã xác định được đầu điểm cháy, ước lượng tốc độ lan tràn của đám cháy, loại vật liệu cháy, các đường băng ngăn cháy tự nhiên có thể lợi dụng như sông, suối, hành lang đường điện, đường mòn.... Sau khi tổng hợp đánh giá tình hình diễn biến của đám cháy, người chỉ huy tiến hành phân công cụ thể các mũi để khoanh vùng khống chế ngọn lửa. Khi chữa cháy phải quán triệt quan điểm, chữa cháy phải khẩn trương, hành động nhanh chóng,

kiên quyết, triệt để, kịp thời dập tắt đám cháy nhằm hạn chế đến mức thấp nhất thiệt hại do cháy rừng gây ra.

6. An toàn lao động khi tham gia chữa cháy

Để đảm bảo cho người và phương tiện tham gia chữa cháy rừng phải thực hiện nghiêm túc một số quy định sau:

- Dụng cụ chữa cháy phải chuẩn bị đầy đủ trước mùa cháy, dụng cụ thủ công phải đảm bảo chắc chắn và sẵn sàng huy động nhanh. Dụng cụ cơ giới máy móc phải được lau chùi bảo dưỡng thường xuyên;

- Lực lượng tham gia chữa cháy hạn chế đứng ngược chiều gió để chữa cháy;

- Người tham gia chữa cháy phải được chuẩn bị nước uống, quần áo bảo hộ chắc bền để vận động, phải đi dày đội mũ cứng;

- Khi dập lửa sườn dốc lớn hơn 20⁰ không được đi lại phía cao hơn ngọn lửa đang cháy, đề phòng trượt ngã xuống đám cháy, hoặc lửa cháy bao trùm không có lối thoát;

- Khi chữa cháy phải làm tốt công tác hậu cần tại chỗ, chuẩn bị đầy đủ thuốc bông, bông băng cấp cứu hồi sức. Trong trường hợp bị thương phải được sơ cứu cấp cứu kịp thời và khẩn trương đưa về tuyến sau cứu chữa, nơi tập kết những người bị thương phải cách đám cháy ít nhất là 100m, xung quang khu vực tập kết phải được làm bằng trắng để ngăn cản.

7. Kết thúc chữa cháy

Nhận xét đánh giá biểu dương tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc trong công tác chữa cháy rừng.

8. Chính sách đối với người tham gia chữa cháy

- Người tham gia chữa cháy mà không phải là lực lượng của chủ rừng, được hưởng chế độ bồi dưỡng bằng tiền. Căn cứ theo Quyết định số 1478/QĐ-UBND ngày 05/7/2012 của Chủ tịch UBND huyện Như Xuân;

- Nguồn kinh phí được trích từ quỹ Dự phòng.

9. Điều tra xác minh nguyên nhân gây cháy.

Công chức địa chính nông lâm nghiệp, công an xã phối hợp với hạt Kiểm lâm đo đếm tính toán thiệt hại về tài nguyên rừng, tố giác phát giác đối tượng gây cháy. tổ chức điều tra xác minh nguyên nhân gây cháy để đưa ra xử lý nghiêm theo quy định của pháp luật và kiểm điểm trước cộng đồng dân cư.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Cán bộ lâm nghiệp xã, Kiểm lâm địa bàn tham mưu cho Trưởng ban chỉ đạo thực hiện CTMTPT Lâm nghiệp bền vững của xã nắm bắt tình hình địa bàn, phát hiện kịp thời các điểm nóng có nguy cơ xảy ra cháy rừng, phân công và giao trách nhiệm cho

Cán bộ lâm nghiệp và Kiểm lâm địa bàn, thường xuyên kiểm tra, tuần tra rừng để sớm phát hiện ngăn chặn kịp thời các hành vi vi phạm đến tài nguyên rừng, phối hợp nắm bắt thông tin với địa bàn cơ sở về các đối tượng “lâm tặc” để có biện pháp răn đe giáo dục và tuyên truyền đến quần chúng nhân dân các quy định của nhà nước về BVR&PCCCR.

Trên đây là kế hoạch huy động lực lượng, phương tiện, máy móc, thiết bị, dụng cụ tham gia chữa cháy rừng năm 2023 . Đề nghị các tổ chức đoàn thể, thôn bản và các tổ chức, cá nhân có liên quan triển khai thực hiện.

Nơi nhận:

- BCD huyện (b/c);
- Hạt kiểm lâm Như Xuân (b/c);
- BCĐKHPT&BVR xã, đoàn thể (p/h);
- Trạm KL Đức Lương, trường, trạm y tế(t/h);
- 06 thôn (t/h);
- Lưu: VT;

TRƯỞNG BAN

CHỦ TỊCH UBND XÃ
Lê Đức Tuấn